**Förvaltningsutskottets betänkande 2/2016 om stiftsfullmäktigeframställning 5/2016 (Helsingfors stift) till kyrkomötet**

Ärendenummer DKIR/1432/01.01.01/2016

KK2016-00038

**Slopande av besvärsförbud vid tillsättande av församlingspastorstjänster**

Kyrkomötet har i plenum den 9 november 2011 remitterat ärendet till förvaltningsutskottet.

**1. Framställningens huvudsakliga innehåll**

Enligt 24 kap. 14 § 1 mom. 6 punkten i kyrkolagen får ändring inte sökas i domkapitlets beslut i ett ärende som gäller det i 6 kap. 11 § 2 och 3 mom. avsedda utfärdandet av tjänsteförordnande för församlingspastorstjänst.

I ett medlemsinitiativ till stiftsfullmäktige föreslås att besvärsförbudet slopas. Det besvärsförbud som gäller vid tillsättande av församlingspastorstjänster bör enligt initiativet föras till en jämbördig nivå med den övriga personalen. Ärendet motiveras också med principen i 21 § i grundlagen. Var och en ska ha rätt att få ett beslut som gäller hans eller hennes rättigheter och skyldigheter behandlat vid domstol eller något annat oavhängigt rättsskipningsorgan.

Under beredningen i stiftsfullmäktige föreslogs att kyrkomötet låter initiativet förfalla. Det ansågs inte ändamålsenligt att saken förs framåt. Det ansågs att genomförandet av ändringen förutsätter en bredare granskning av församlingarnas prästtjänster. Med tanke på detta ansågs det mer meningsfullt att ett separat initiativ utarbetas om saken.

Vid omröstning beslutade stiftsfullmäktige 13.10.2016 med rösterna 12–7 att remittera ärendet till kyrkomötet.

**2. Förvaltningsutskottets ställningstaganden**

Förfarandet vid tillsättandet av församlingarnas prästtjänster avviker från tillsättandet av andra tjänster i församlingarna. Församlingens andra tjänster än församlingspastorstjänsten ledigförklaras genom ett offentligt ansökningsförfarande (KL 6:10). Tillsättandet av en tjänst som församlingspastor ansluter dock till prästvigning på ett sådant sätt att det inte är möjligt att ledigförklara tjänsten på normalt sätt. Med stöd av KL 6:11 utfärdar domkapitlet ett tjänsteförordnande för en präst som är lämplig för församlingspastorstjänsten.

Biskopen och domkapitlet beslutar om prästvigning (KL 5:1). Ingen har subjektiv rätt att vigas till präst, utan saken avgörs av biskopen och domkapitlet enligt prövning.

Enligt KL 6:14 kan tjänsteförordnande till en prästtjänst utfärdas endast åt den som vigts till präst. Endast en präst kan förrätta mässa eller utföra kyrkans heliga förrättningar. Prästvigning är behörighetsvillkor för alla prästtjänster. För andra prästtjänster än församlingspastorstjänster, dvs. kaplans- och kyrkoherdetjänster, finns dessutom sådana behörighetskrav som endast kan nås av prästvigda präster. Sådana är avläggande av pastoralexamen och examen i ledning av församlingsarbete som förutsätts för en kyrkoherdetjänst.

Tillsättandet av församlingspastorstjänster ansluter till prästvigning genom att teologie magistrar som inte vigts inte är behöriga för prästtjänster överhuvudtaget. Kyrkan har haft som tradition att prästvigning kan ske endast om den som ansöker om prästvigning samtidigt kan ges ett tjänsteförordnande för minst sex månader för en prästtjänst i en församling eller kyrklig samfällighet eller till en annan uppgift som anges i KO 5:5. Den som prästvigs ska ha kallelse (vocatio) från församlingen eller samfälligheten eller av en i KO 5:5 angiven annan arbetsgivare för en konkret anställning.

Prästvigningen och tjänsteförordnandet är alltså kopplade till varandra. Eftersom församlingspastorstjänster kan tillsättas utan att de ledigförklaras kan den som ansöker om prästvigning i samband med tillsättandet av tjänsten prästvigas innan han eller hon börjar sköta tjänsten. Den grundläggande tjänstemannarättsliga principen är att den som söker en tjänst ska uppfylla alla behörighetsvillkor för tjänsten innan ansökningstiden går ut. Undantagsförfarandet i fråga om församlingspastorstjänster i KL 6:14, enligt vilket tjänsten kan tillsättas utan ansökningsförfarande, säkerställer att nya präster kan vigas till församlingens tjänst.

En besvärsrätt enligt stiftsfullmäktiges framställning skulle göra det nuvarande förfarandet omöjligt. Prästvigning kan inte ges som villkorlig, vilket skulle förutsättas om det i praktiken vore möjligt att anföra besvär över utfärdandet av ett tjänsteförordnande. Såsom framgår av beredningen till stiftsfullmäktige vore det oklart vem som har besvärsrätt angående tjänsteförordnanden som utfärdats av domkapitlet, om tjänsteförordnandet utfärdas på samma sätt som nu efter anmälningsförfarande utan att tjänsten ledigförklaras. Om, å andra sidan, tjänsten ledigförklaras på samma sätt som församlingens övriga tjänster skulle icke vigda teologie magistrar inte alls vara behöriga att söka tjänsten.

Förvaltningsutskottet anser att förfarandet vid tillsättande av församlingspastorstjänster är ändamålsenligt i sin nuvarande form. Förfarandet är ett undantag i den sedvanliga möjligheten att anföra besvär över tjänsteval men det behövs eftersom prästvigning enligt kyrkans tradition är nära förknippad med tillsättandet av församlingspastorstjänster. Även om besvärsmöjligheten bland annat utifrån 21 § i grundlagen kan anses eftersträvansvärd skulle anförande av besvär enligt stiftsfullmäktiges framställning samtidigt förutsätta en omfattande beredning för att ändra praxisen i fråga om prästvigning. Utredas borde bland annat på vilket sätt kopplingen mellan prästvigningen och utfärdandet av ett tjänsteförordnande kunde slopas och ersättas av en annan typ av förfarande. Förvaltningsutskottet anser det inte vara ändamålsenligt att inleda ett sådant utredningsarbete. Den fortsatta bearbetningen av idéerna i betänkandet från kyrkans framtidskommitté kan senare i ett annat sammanhang motivera en utredning även av denna fråga.

Förvaltningsutskottet konstaterar dessutom att även församlingspastorstjänster numera ledigförklaras inofficiellt och även på annat sätt kan man i urvalsprocessen i praktiken följa det normala förfarandet vid tillsättandet av tjänster. Församlingen kan offentligt meddela att en församlingspastorstjänst blir ledig och uppmana dem som är intresserade av tjänsten att anmäla sig till domkapitlet. Till tjänsterna kan anmäla sig både präster och teologie magistrar som inte ännu har prästvigts. Församlingen ger domkapitlet ett utlåtande om de särskilda behoven i tjänsten samt om dem som anmält sig för tjänsten (KL 6:11). Domkapitlet utfärdar tjänsteförordnandet närmast på basis av utlåtandet. Domkapitlet kan också motivera sitt beslut om vem som anses lämpligast att få tjänsteförordnandet.

**3. Förvaltningsutskottets framställning**

Med stöd av motiveringarna ovan föreslår förvaltningsutskottet att kyrkomötet beslutar låta stiftsfullmäktigeframställningen förfalla.

Åbo den 10 november 2016

För förvaltningsutskottet

 Tapio Luoma Timo von Boehm

 ordförande sekreterare

I behandlingen av ärendet deltog ordförande Luoma och medlemmarna Antturi, M. Jalava, Karttunen, Leppänen, Myllylä, Määttänen, Palmunen, Peura, Reinikainen (delvis), Ruusukallio, Salli, Tanska, Taskila, Väistö, Åstrand.